

A proposta da AMB para a Incidência Feminista no PPA 2012-2015

Mais uma vez, a Articulação de Mulheres Brasileiras foi chamada a contribuir na formulação do Plano Plurianual – PPA do Governo Federal. Nossa primeira experiência foi em 2003, no primeiro Governo Lula, quando atuamos nos fóruns estaduais sobre desenvolvimento.

Este ano, o processo de participação social na formulação do novo PPA está centrado nos Conselhos. Em maio, integrantes da Secretaria Geral da Presidência da República fizeram reuniões em vários conselhos nacionais e nos dias 24 e 25 de maio aconteceu o Seminário Interconselhos, reunindo 85 entidades da sociedade civil e representantes de todos os conselhos nacionais.

A AMB foi uma destas entidades. Para orientar a nossa ação, formulamos as propostas que aqui socializamos na expectativa de que possam reforçar nosso diálogo com companheiras feministas com representação nos diferentes conselhos nacionais.

Ainda em junho, é provável que ocorram reuniões de conselhos nacionais. A Secretaria Geral da Presidência da República e o Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão, informaram que tudo que foi produzido no Seminário Interconselhos poderá ser avaliado pelos conselheiros/as setoriais, governamentais e não-governamentais, que poderão decidir o que incorporar.

Sabemos que a palavra final sobre o PPA é do Ministério do Planejamento, mas, mesmo assim, nos parece importante, que as conselheiras feministas possam reforçar as propostas abaixo que, no Seminário do PPA, foram dialogadas e sustentadas por várias companheiras de outras organizações: Articulação de Organizações de Mulheres Negras Brasileiras, Liga Brasileira de Lésbicas, Marcha Mundial de Mulheres, Rede Nacional Feminista de Saúde, Direitos Sexuais e Direitos Reprodutivos, Movimento de Mulheres Camponesas, entre outras.

A Cartilha de Orientação para as Consultas à Sociedade sobre o Ciclo de Gestão do PPA 2012-2015, frisa que “O PPA 2012-2015 será orientado, dentre outras características, por um amplo processo participativo, cuja finalidade é a de que o Plano seja um importante instrumento de interação entre o Estado e o cidadão, com vistas à efetividade das políticas públicas.”

Apesar do Fórum Interconselhos ter reunido 400 representantes dos conselhos de políticas públicas setoriais; de organizações não governamentais e redes da sociedade civil, para discutir a proposta do Plano Plurianual 2012/2015, o processo teve suas limitações principalmente a exiguidade de tempo para apresentar sugestões sobre temas complexos. Ficou prejudicada a necessária argumentação nos grupos de trabalho.

O Plano Plurianual 2012/2015 - PPA deverá ser enviado ao Congresso Nacional para ser transformado em lei até o dia 31 de agosto, a mesma data de envio do Lei Orçamentária Anual - LOA.

No sentido de tornar a sua contribuição mais efetiva, a AMB sistematiza neste documento a proposta de incidência no Plano conforme apresentado no Fórum Interconselhos.

Novo modelo do PPA 2012-2015 e redação proposta pela AMB

O Plano Plurianual está sendo elaborado dentro dos ministérios setoriais a partir da 'dimensão estratégica' que contém os 'macrodesafios' e a 'visão estratégica' do governo federal. A dimensão estratégica comunica as principais diretrizes do governo Dilma. Esses macrodesafios poderão ser modificados e outros podem ser acrescentados até a entrega da proposta ao Congresso Nacional no final de agosto.

O Plano Plurianual possui ainda uma 'dimensão tática' – que inclui os 'programas temáticos'. O programa temático retrata no Plano Plurianual a agenda de governo organizada pelos temas das políticas públicas.

O programa temático se desdobra em 'Objetivos' e 'Iniciativas'.

Cada Programa Temático contém entre seus atributos: contextualização, indicadores, valores financeiros, objetivos e iniciativas. A 'contextualização' descreve a situação da temática tratada, as oportunidades, os desafios etc. Já o 'indicador' é um instrumento que permite identificar e aferir aspectos relacionados a um Programa Temático, contendo um 'índice de referência' da situação da política.

Os 'objetivos' expressam o que deve ser feito, refletindo as situações a serem alteradas por um conjunto de iniciativas. E as 'iniciativas' esclarecem o que seria entregue à sociedade. Por sua vez, os atributos dos objetivos contém 'metas', 'regionalização', caracterização, entre outros. As metas descrevem os produtos que serão entregues. A regionalização detalha as metas por região do país. ¹

Este documento reúne uma redação proposta para a Visão, Valores e Macrodesafios do modelo proposto para o PPA 2012-2015 e conseqüentemente, acrescentos aos Programas Temáticos e objetivos dos mesmos.

Dimensão estratégica contém os 'macrodesafios' e a 'visão estratégica' do governo federal.

Esses macrodesafios poderão ser modificados e outros podem ser acrescentados até a entrega da proposta ao Congresso Nacional no final de agosto.

¹ Breve explicação do modelo retirada do artigo "O PPA e os desafios da participação no governo Dilma" por Lucídio Bicalho e Eliana Graça, Inesc disponível em <http://www.inesc.org.br/noticias/noticias-do-inesc/2011/maio/o-ppa-e-os-desafios-da-participacao-no-governo-dilma>

Sobre a DIMENSÃO ESTRATÉGICA – Visão, Valores e Macrodesafios

O texto do PPA proposto pelo governo apresenta uma visão de futuro para o Brasil. Nós da AMB avaliamos que queremos mais coisas deste Brasil e por isso propusemos algumas alterações e acréscimos ao texto.

Visão de futuro do Brasil proposta pela AMB	Texto original - Visão de Futuro do Brasil
<p>○ Brasil será num país conhecido:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Por seu modelo de desenvolvimento democrático e sustentável, bem distribuído regionalmente, que busca igualdade social e o fim das desigualdades de classe, raça/etnia e gênero, com educação de qualidade, produção de conhecimento, inovação tecnológica e justiça sócio-ambiental. • Por ser uma Nação democrática, soberana, que defende os direitos humanos e a liberdade, a paz e o desenvolvimento no mundo. 	<p>○ Brasil será um país reconhecido:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Por seu modelo de desenvolvimento sustentável, bem distribuído regionalmente, que busca a igualdade social com educação de qualidade, produção de conhecimento, inovação tecnológica e sustentabilidade ambiental. • Por ser uma Nação democrática, soberana, que defende os direitos humanos e a liberdade, a paz e o desenvolvimento no mundo.

Aos valores propostos no texto original, a AMB acrescenta os da **Igualdade** e da **Laicidade do Estado**:

Valores propostos pela AMB:	Texto original - Valores:
<ol style="list-style-type: none"> 1. Soberania 2. Democracia 3. Igualdade² 4. Justiça Social 5. Sustentabilidade 6. Diversidade cultural e identidade nacional 7. Laicidade do Estado³ 8. Participação social 9. Excelência na Gestão 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Soberania 2. Democracia 3. Justiça Social 4. Sustentabilidade 5. Diversidade cultural e identidade nacional 6. Participação social 7. Excelência na Gestão

² O princípio da **Igualdade** orienta a Política Nacional para as Mulheres - PNM, que foi aprovada em 2004 pela I Conferência Nacional de Políticas para as Mulheres, e consolidada em decreto presidencial em julho desse mesmo ano, estando assim definido: "mulheres e homens são iguais em seus direitos. Sobre este princípio se apóiam as políticas de Estado que se propõem a superar as desigualdades de gênero. A Promoção da igualdade requer o respeito e atenção à diversidade cultural, étnica, racial, inserção social, de situação econômica e regional, assim como aos diferentes momentos da vida. Demanda o combate às desigualdades de toda sorte, por meio de políticas de ação afirmativa e considerando as experiências das mulheres na formulação, implementação, monitoramento e avaliação das políticas públicas.

Sobre MACRODESAFIOS e respectivos programas temáticos

Os 10 Macrodesafios propostos no modelo do PPA 2012 -2015 se desdobram, como explicado acima, em Programas temáticos.

Sabemos que a perspectiva do Planejamento é reduzir o número de programas e que, a perspectiva de SPM é garantir pelo menos 3 programas.

- programa de igualdade de gênero (proposto pelo Planejamento)
- programa de autonomia econômica para as mulheres (proposto pela SPM)
- programa de prevenção e enfrentamento à violência contra as mulheres (proposto pela SPM),

Para o seminário, a AMB decidiu avançar na proposição de novos conteúdos para os desafios e mais programas, para garantir ação estratégica e recursos em diversos ministérios, em iniciativas inter e multissetoriais na promoção de políticas para o enfrentamento das desigualdades vividas pelas mulheres.



³ O princípio da **Laicidade do Estado** também está previsto na PNM, definido nos seguintes termos: As políticas públicas de Estado devem ser formuladas e implementadas de maneira independente de princípios religiosos, de forma a assegurar efetivamente os direitos Consagrados na Constituição Federal e em diversos instrumentos internacionais assinados e ratificados pelo Estado brasileiro, como medida de proteção aos direitos humanos das mulheres e meninas. Em “Pressupostos, princípios e diretrizes da Política Nacional para as Mulheres”.

Nesse sentido, propusemos a inclusão dos seguintes programas:

- Programa de direitos sexuais e direitos reprodutivos, ao macro desafio da Cidadania;
- Programa terras indígenas e quilombolas, ao macro desafio do Projeto Nacional de Desenvolvimento
- Programa de enfrentamento da violência contra as mulheres, ao macrodesafio da segurança pública
- Programa de infraestrutura para economia do cuidado, ao macrodesafio da Infraestrutura
- Programa sistema de participação social, ao macrodesafio da democracia e participação social.
- Programa para a autonomia econômica das mulheres, ao macrodesafio de erradicação da pobreza extrema
- Programa de gestão participativa, ao macro desafio da gestão pública.

E apoiamos as propostas da Articulação de Organizações de Mulheres Negras, assim como do Movimento de Mulheres Camponesas para incluir os programas de Enfrentamento ao Racismo, e Brasil Quilombola (no macrodesafio da cidadania); e infraestrutura para as comunidades rurais (no macrodesafio de Infraestrutura).

Abaixo, encontram-se listados os macrodesafios e programas temáticos respectivos, propostos pelo Governo; bem como as propostas de acréscimo apresentadas pelo movimento de mulheres (nas últimas colunas da direita) aos Programas Temáticos.

Macrodesafio 1 - Projeto Nacional de Desenvolvimento: Redação proposta / Programas Temáticos existentes e propostos

- I. Projeto Nacional de Desenvolvimento - Dar seguimento ao Projeto Nacional de Desenvolvimento, apoiado no avanço científico e tecnológico, **mas também no reconhecimento e valorização dos saberes tradicionais e populares, na redução das desigualdades regionais⁴ e entre o rural e o urbano e na continuidade da transformação produtiva ambientalmente sustentável, assegurando a diversidade de formas produtivas entre elas a produção para auto-consumo, com geração de empregos e trabalho decente, distribuição de renda e redistribuição social da riqueza, com reconhecimento do trabalho reprodutivo e garantia dos direitos dos povos indígenas e comunidades tradicionais;**

⁴ Texto acrescido

Macrodesafios	Programas				Programas propostos pela AMB
Projeto Nacional de Desenvolvimento	Controle do Desmatamento	Defesa Agropecuária	Mudanças Climáticas	Comércio Exterior	Produção para auto-consumo, terras de povos indígenas e comunidades tradicionais.
	Biodiversidade	Agricultura De Médio e Grande Porte	Oferta de Água	Política de Desenvolvimento Produtivo	
	Pesca e Aquicultura	Agricultura Familiar	Conservação E Gestão de Recursos Hídricos	Turismo	
	Licenciamento Socioambiental	Política Nuclear	Resíduos Sólidos	Política Espacial	
	Ciência, Tecnologia & Inovação	Reforma Agrária	Agricultura Irrigada	Desenvolvimento Territorial Rural Sustentável	

Macrodesafio 2 - Erradicação da Pobreza Extrema: Redação proposta / Programas Temáticos existentes e propostos

- Erradicação da Pobreza Extrema - Superar a pobreza extrema e prosseguir reduzindo as desigualdades sociais, garantindo as condições objetivas para que as pessoas possam prover seu próprio sustento.

Macrodesafios	Programas	Programas propostos pela AMB
Erradicação da Pobreza Extrema	Bolsa Família	Autonomia Econômica das Mulheres

Macrodesafio 3 - Conhecimento, Educação e Cultura: Redação proposta / Programas Temáticos existentes e propostos

3. **Conhecimento, Educação e Cultura** - Propiciar o acesso da população brasileira à educação, conhecimento, cultura e esportes com equidade, qualidade e valorização da diversidade,

Macrodesafios	Programas			
Conhecimento, Educação e Cultura	Educação Básica	Educação Profissional e Tecnológica	Educação Superior	Promoção e Acesso à Cultura
	Inclusão Digital			

Macrodesafio 4 - Saúde, Previdência e Assistência Social: Redação proposta / Programas Temáticos existentes e propostos

4. ~~Saúde, Previdência e Assistência Social~~ **redação proposta: Seguridade Social** - Promover o acesso universal à Saúde, Previdência e Assistência Social, assegurando **políticas redistributivas**, equidade e qualidade de vida;

Macrodesafios	Programas		
Saúde, Previdência e Assistência Social Seguridade Social	Direito à Saúde	Previdência Social	Assistência Social

Macrodesafio 5 – Cidadania: Redação proposta / Programas Temáticos existentes e propostos

5. Cidadania - Fortalecer a cidadania, promovendo a igualdade de gênero e étnico-racial, respeitando a diversidade **sexual** das relações humanas, e **garantindo direitos** e promovendo a universalização do acesso e elevação da qualidade dos serviços públicos.

Macrodesafios	Programas				Programas propostos pela AMB
Cidadania	Mercado de Trabalho	Promoção dos Direitos de Crianças e Adolescentes	Igualdade Racial	Promoção dos Direitos Humanos	Promoção dos Direitos Sexuais e Reprodutivos
	Promoção e Proteção dos Direitos dos Povos Indígenas	Igualdade de Gênero	Reparação e Proteção dos Direitos Humanos	Juventude	Brasil Quilombola e Comunidades Tradicionais (*)
	Segurança Alimentar e Nutricional				Enfrentamento ao Racismo (*)

Macrodesafio 6 – Infraestrutura: Redação proposta / Programas Temáticos existentes e propostos

6. Infraestrutura - Expandir a infraestrutura produtiva, urbana e social de qualidade, garantindo a integração do Território Nacional e do país com a América do Sul e instituir a prioridade estratégica da infraestrutura reprodutiva enfrentando a divisão sexual do trabalho e a superexploração das mulheres.

Macrodesafios	Programas				Programas propostos pela AMB
Infraestrutura	Planejamento Urbano	Transporte Rodoviário	Infraestrutura de Comunicações	Habitação	Infraestrutura para economia do cuidado (construção creches, restaurante popular, casa de repouso, hospitais-dia etc)
	Transporte Aéreo	Petróleo e Gás	Transporte Marítimo	Gestão de Riscos e Resposta a Desastres	Infraestrutura para as Comunidades Rurais (*)
	Energia Elétrica	Saneamento	Transporte Ferroviário	Mobilidade Urbana	
	Transporte Hidroviário	Minerais Estratégico	Combustível		

Macrodesafio 7 - Democracia e Participação Social: Redação proposta / Programas Temáticos existentes e propostos

7. Democracia e Participação Social - Fortalecer a democracia, democratizar o poder e estimular a participação da sociedade, ampliando a transparência da ação pública;

Macrodesafios	Programas	Programas propostos pela AMB
Democracia e Participação Social	Justiça	Sistema de Participação (conselho conferência, audiências públicas, ouvidorias e planejamento governamental)

Macrodesafio 8 - Integridade e Soberania Nacional: Redação proposta / Programas Temáticos existentes e propostos

8. Integridade e Soberania Nacional - Preservar os poderes constitucionais, a integridade territorial e a soberania nacional, participando ativamente da promoção e defesa dos direitos humanos, da paz e do desenvolvimento no mundo;

Macrodesafios	Programas		
Integridade e Soberania Nacional	Defesa Nacional	Política Externa	Integração Regional Sul-Americana

Macrodesafio 9 - Segurança Pública: Redação proposta / Programas Temáticos existentes e propostos

9. Segurança Pública - Promover a segurança e a integridade dos cidadãos, através do combate a **todas as formas de discriminação** e violência, **inclusive no âmbito doméstico e institucional**, e do desenvolvimento de uma cultura de Paz;

Macrodesafios	Programas		Programas propostos pela AMB
Segurança Pública	Segurança Pública	Enfrentamento ao crack e outras drogas	Prevenção e Enfrentamento da violência contra as mulheres

Macrodesafio 10 - Gestão Pública: Redação proposta / Programas Temáticos existentes e propostos

10. Gestão Pública - **Democratizar** e aperfeiçoar os instrumentos de gestão do Estado, **aprimorando mecanismos de gestão participativa e prestação de contas para o controle social**, valorizando a ética no serviço público e a qualidade dos serviços prestados ao cidadão.

Macrodesafios	Programas	Programa proposto pela AMB
Gestão Pública	Requalificação do Estado	Gestão Participativa